

Uchwała Nr V/247/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały
budżetowej na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2015

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej - u.f.p.) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi zarząd powiatu przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu Wrocławskiego określiła uchwałą Nr VII/51/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Wrocławskiego, uchwałą Nr 193/2014 z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na rok 2015, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, projekt uchwały budżetowej na 2015 rok. Uchwała wpłynęła 14 listopada 2014 roku.

II. W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wrocławskiego na rok 2015 ustalono:

- dochody ogółem w kwocie 99.969.265 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 105.414.798 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 5.445.533 zł;
- przychody ogółem w kwocie 7.600.000 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.154.467 zł.


1. Dochody bieżące określono w kwocie 91.093.695 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 91.093.695 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane

wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p..

2. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z emisji obligacji, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i 6 u.f.p.
3. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 2.011.400 zł.
4. Rezerwa ogólna w kwocie 661.000 zł stanowi 0,63% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w u.f.p. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 0,5 zł, co stanowi 0,5% wartości, o których mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166). Zgodnie z ww. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszych wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom u.f.p., a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.
7. W § 7 projektu uchwały nieprawidłowo określono limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.600.000 zł (zamiast 5.445.533 zł); nie ustalono natomiast limitu zobowiązań na spłatę rat kredytów i pożyczek (2.154.467 zł). Również upoważnienie zawarte w § 8 winno odnosić się do emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu tj. kwoty 5.445.533 zł (a nie 7.600.000 zł) oraz do emisji papierów wartościowych na spłatę rat kredytów i pożyczek w wysokości 2.154.467 zł.
8. W podstawie prawnej uchwały, oprócz przepisów wyrażających kompetencje organu stanowiącego do podejmowania uchwały budżetowej przywołano również te, które określają obligatoryjne bądź fakultatywne treści uchwały. Zgodnie z ogólnymi zasadami legislacji w podstawie prawnej uchwały należy powołać jedynie przepisy kompetencyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Wrocławskiego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudko