

Uchwała nr V/166/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 lipca 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Wrocławski kredytu długoterminowego w wysokości 7.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2012 rok

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Powiat Wrocławski kredytu długoterminowego w wysokości 7.000.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na 2012 rok.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr X/76/11 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wrocławskiego na 2012 rok wraz ze zmianami,
- 2) uchwały nr X/75/11 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wrocławskiego ze zmianami,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2010 i 2011 oraz za II kw. 2012 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2011 r. Powiat Wrocławski zrealizował dochody w wysokości 81.499.993 zł, w tym dochody majątkowe 6.544.422 zł (odpowiednio 94,5% i 47,9% wielkości planowanych) i wykonał wydatki w wysokości 81.534.270 zł, w tym majątkowe 6.543.393 zł (odpowiednio 87,2% i 47,1% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 34.278 zł (przy planowanym 7.189.149 zł), który sfinansowano nadwyżką środków pieniężnych z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu za rok 2011 informuje, że w stosunku do 2010 r. obniżeniu uległ poziom dochodów ogółem o 1.255.265 zł (przy obniżeniu dochodów majątkowych o 37%) i nastąpił wzrost wydatków ogółem o 5.295.446 zł (przy obniżeniu wydatków majątkowych o 10%); udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem obniżył się z 12,5% w 2010 r. do 8% w 2011 r., a udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się z 9,5% w 2010 r. do 8,0% w 2011 roku. Zadłużenie Powiatu na koniec 2011 r. wyniosło 30.435.273 zł (zostało utrzymane na poziomie 2010 r.) i stanowiło 37,34% wykonanych dochodów.

W budżecie Powiatu na rok 2012 ustalono dochody w wysokości 88.645.570 zł, w tym dochody majątkowe 12.684.159 zł i wydatki w wysokości 99.766.370 zł, w tym majątkowe w wysokości 24.029.959 zł; źródła sfinansowania deficytu budżetu w wysokości 11.120.800 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów w wysokości 3.819.913 zł określono

sfinansować przychodami pochodzących z wnioskowanego kredytu w wysokości 7.000.000 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu w wysokości 7.940.713 zł. W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.000.000 zł i upoważnienie dla Zarządu Powiatu do zaciągania kredytów do wysokości ustalonego limitu.

Z realizacji budżetu za II kw. 2012 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 39.245.177 zł (44,3% wielkości planowanej) i dokonał wydatków na kwotę 32.605.876 zł (32,7% wielkości planowanej), w tym majątkowych na kwotę 103.249 (0,4% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów na kwotę 1.909.956 zł (50% wielkości planowanej).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wrocławskiego w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2013–2026) dochody bieżące kształtować się będą na poziomie znacząco wyższym niż wydatki bieżące (z wyjątkiem lat 2013 i 2014), co zapowiada możliwość uzyskiwania nadwyżek operacyjnych i utrzymania wskaźnika spłaty zobowiązań na relatywnie wysokim poziomie, ponadto we wszystkich latach spłaty zaplanowano uzyskanie nadwyżek dochodów nad wydatkami w wielkościach niezbędnych na spłatę zobowiązań.

Zgodnie z przyjętą wieloletnią prognozą finansową Powiatu Wrocławskiego, obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2012–2026, zadłużenie Powiatu na koniec 2012 roku wyniesie 41.615.360 zł, co stanowi 46,94% planowanych dochodów, a w roku 2013 wskaźnik ten obniży się do 38,54% planowanych dochodów, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Wrocławskiego (w wysokości 34.615.360 zł) oraz uchwale budżetowej na rok 2012 uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/7/2012 z dnia 23 stycznia 2012 r.).

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2012 r. rat kredytów wraz z należnymi odsetkami (Powiat nie udzielał poręczeń) wynosi 5.599.913 zł, co stanowi 6,32% planowanych dochodów; wskaźnik ten w 2013 r. stanowi 6,73% planowanych dochodów, co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do dochodów nie przekracza wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, obliczonego według przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetów w latach 2009–2011 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Powiat na poziomie 9,17% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia wnioskowanego kredytu nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Powiatu Wrocławskiego, o ile realizacja budżetów w kolejnych latach będzie przebiegać na poziomie określonym w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło