

**Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Powiecie Wrocławskim**

ul. T. Kościuszki 131; 50 – 440 Wrocław
Tel.: 71-72-21-788; fax.: 71-72-21-787

PNB/SOA- 151 /2011

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI
POWIATOWEGO INSPEKTORATU NADZORU BUDOWLANEGO
W POWIECIE WROCŁAWSKIM W ROKU 2010**

I. WPROWADZENIE

Rok 2010 był dwunastym rokiem funkcjonowania Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, którego powstanie ustalono jedną z wielu nowelizacji ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane. Od dnia 1 stycznia 1995 roku, czyli od wejścia w życie ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane, do dnia dzisiejszego – ustawa ta była 56-krotnie nowelizowana. Każda nowelizacja ustawy, powodowała z kolei zmiany wielu przepisów wykonawczych. Taki stan rzeczy, szczególnie dla inspektoratów nadzoru budowlanego, z racji specyfiki prowadzonych postępowań, jest bardzo uciążliwy, gdyż wymaga stosowania przepisów ustawy, jak i aktów wykonawczych, w brzmieniu na konkretny okres czasu.

Tymczasem poczynania kolejnych rządów wciąż nie nadążają za działaniami ustawodawcy. Przy **tak skromnych środkach finansowych przeznaczanych w budżecie państwa na „nadzór budowlany”**, inspektoraty nie są w stanie **rzetelnie** wykonywać zadań nakładanych wciąż „ulepszoną” ustawą.

W dziale III niniejszego sprawozdania przedstawiono wielkość zrealizowanych w 2010 roku zadań. Pracę tą wykonało 10 osób zatrudnionych na 9,5 etatu (na koniec roku sprawozdawczego). W Inspektoracie, ze względu na ilość wpływających spraw, jako priorytetowe – to znaczy załatwiane w pierwszej kolejności, traktowane są sprawy dopuszczenia do użytkowania obiektów budowlanych. Ustawodawca określił 21 dniowy termin na wniesienie sprzeciwu w przypadku gdy inwestor nie dopełni wszystkich wymogów. Sporadycznie wpływają zawiadomienia i wnioski, w których uznać można złożone dokumenty za kompletne, dlatego też wielokrotnie wraca się do tej samej sprawy. W Inspektoracie ustaliliśmy za słuszne przyjmować dokumenty w formie takiej jak składa je inwestor pomimo tego, że stanowi to dla pracowników poważne utrudnienie i często wielokrotne wzywanie inwestora do uzupełnienia braków.

II. SZKOLENIA

Do Inspektoratu wpływają liczne oferty szkoleń lecz ceny są komercyjne, dlatego też pracownicy nie mogą z nich korzystać, z braku środków na ten cel.

Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego organizuje dwa razy w roku szkolenia dla powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, na których wypracowywane są jednolite zasady rozstrzygania. PINB-y otrzymują opracowania nazwane „*Informacje, tezy, orzeczenia*” Opracowania te są niezbędnym materiałem pomocniczym ułatwiającym pracę w sytuacji, gdy inspektoraty nie mają finansowej możliwości zatrudniania prawników. Tymczasem w coraz większej liczbie prowadzonych postępowań strony reprezentowane są przez kancelarie prawne i z braku odpowiednio wyszkolonych pracowników, w większości postępowań PINB-y skazane są na niekończące się „przepychanki”. Sprawia to, że stosunkowo proste postępowania trwają latami i do jednej sprawy wraca się kilka razy w roku.

III . REALIZACJA ZADAŃ

Od 11 lipca 2003 roku, w związku z ustawą z dnia 27 marca 2003 roku o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz zmianie niektórych ustaw, w sposób radykalny powiększył się zakres kompetencji organów nadzoru budowlanego. Organy te przejęły od administracji architektoniczno – budowlanej przyjmowania zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych oraz zawiadomień o zakończeniu budowy i wniosków o pozwolenie na użytkowanie.

Najbardziej uciążliwym zadaniem nałożonym w/w nowelizacją Prawa budowlanego, jest obowiązek przechowywania, ewidencjonowania i archiwizowania tzw. „czwartego kompletu projektu budowlanego”. Przy wydanych w 2009 r. przez Wydział Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego we Wrocławiu - **3.791** decyzjach, samo przechowanie projektów wymagało ok. 70 mb półek w archiwum, w związku z czym, zagęszczone regałami (do granic niemożliwości), udostępniane nam przez Starostwo Powiatowe archiwum w starym budynku po szkole przyzakładowej PKS, jest już wypełnione. Z dniem 12 sierpnia 2009r. miała wejść w życie kolejna, gruntowna nowelizacja Prawa budowlanego, która zwalniałaby PINB-y z tego obowiązku, jednakże skierowana została do Trybunału Konstytucyjnego i utknęła tam do dnia dzisiejszego.

Do ustawowych obowiązków nadzoru budowlanego należy również przeprowadzanie obowiązkowych i planowych kontroli. Ponadto organ II instancji – WINB – wymaga aby w każdym postępowaniu administracyjnym przeprowadzony był dowód z oględzin – tzw. wizja.

Od czerwca 2008r. Inspektorat korzysta już z własnego samochodu służbowego, a ponadto PINB posiada limit na prywatny samochód – 300 km miesięcznie. Wszystko to, przy ciągłym wzroście liczby wpływających spraw i braku środków na utrzymanie samochodu służbowego oraz braku inspektorów z uprawnieniami - jest jednak niewystarczające i w związku z tym wydłuża się znacząco czas pomiędzy wszczęciem postępowania a przeprowadzeniem dowodu z oględzin i w końcu rozstrzygnięciem sprawy. Budzi to niezadowolenie społeczne, stąd skargi na tzw. bezczynność organu.

Poniższe zestawienia za 2010 rok pozwolą zobrazować ogrom obowiązków ciążących na PINB.

1/ do Inspektoratu wpłynęło **14 605** spraw,

2/ w Inspektoracie wszczęto **1 895** postępowań administracyjnych,

3/ wydano: **2 166** decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń,

4/ przeprowadzono: **598** kontrole obowiązkowe, kontrole budów, kontrole obiektów w trakcie użytkowania oraz dowody z oględzin – tzw. wizje,

5/ przekazano **1 666** obiektów do użytkowania,

Dla pokazania jak realizowane były przez Inspektorat zadania w ostatnich latach funkcjonowania opracowano zestawienie tabelaryczne.

L.p.	DANE CHARAKTERYSTYCZNE	L A T A					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.	dotacja całkowita	218 799	295.391	372.193	509 351	542 294	604 391
2.	Wynagrodzenie /bez pochodnych/	129 169	173.016	199.878	302 061	331 296	365 592
3.	zatrudnienie/etaty	5.125	6,625	6.125	7,5	8,5	9,5
4.	wpłynęło spraw	10 125	12.237	15.950	14 134	12 945	14 605
5.	wszczęto postępowań	1163	1.053	1.335	1 492	1 890	1 895
6.	wydano decyzji	1476	1.342	1.743	1 763	2 186	2 166
7.	przeprowadzono inspekcji	185	388	434	394	547	598
8.	wysłano korespondencji	3 244	3.475	3.952	4 317	4 303	5 618

IV. BUDŻET

Na rok 2010, pomimo licznych rozmów i przekonywaniu o specyfice naszego powiatu, WINB przyznał dotację w wysokości jedynie **382 334,- zł**.

Otrzymane środki z dotacji pozwoliłyby nam na pokrycie płac i pochodnych w niepełnej wysokości. Tymczasem koszty z tyt. usług pocztowych wyniosły 31 743 zł; koszty eksploatacyjne wynajmowanych pomieszczeń biurowych – 12 612 zł; wyposażenie i materiały biurowe – 48 427 złotych.

Funkcjonowanie Inspektoratu byłoby niemożliwe bez udzielonego przez Powiat Wrocławski wsparcia, które w roku sprawozdawczym wyniosło 222 057,- zł.

V. STAN ZATRUDNIENIA

Na koniec 2010 roku w tut. Inspektoracie zatrudnionych było 10 osób w wymiarze łącznym 9,5 etatu, w tym;

- pracownicy merytoryczni /łącznie z kierownikiem placówki/ – 6 etatów
- stanowiska pomocnicze – 3,0 etaty
- stanowisko księgowość i kadry – 0,5 etatu

Aby inspektorat mógł wykonywać wszystkie, nałożone ustawą zadania, z zachowaniem terminów przewidzianych w K.p.a. – niezbędna jest obsada w wymiarze min. 11,5 etatu, co potwierdziła kontrola NIK – w tym:

- na stanowiska merytoryczne – 7 etatów
- stanowiska pomocnicze – 4 etaty

- dział księgowo – kadrowy – ½ etatu.

Wyraźnie odczuwalna jest też potrzeba zabezpieczenia obsługi prawnej.

VI. WNIOSKI

Wielokrotnie, w wystąpieniach do Wojewody, Głównego inspektora Nadzoru Budowlanego oraz Najwyższej Izby Kontroli, wskazywaliśmy, że konieczna jest zmiana organizacyjna nadzoru budowlanego, który winien funkcjonować na zasadach podobnych do tych na jakich funkcjonują inne inspekcje. Niestety próba wprowadzenia odpłatnych kontroli nie uzyskała przychylności posłów.

Ponieważ Inspektoraty działają jedynie dzięki udzielanej przez Powiaty pomocy finansowej i organizacyjnej, za fikcyjne należy uznać rozdzielenie administracji architektoniczno – budowlanej od nadzoru budowlanego. Doświadczenia dziesięciu lat wykazały, że organy te muszą współpracować a całkowitym absurdem jest dublowanie akt i przedkładanej przez inwestorów dokumentacji.

Wrocław, kwiecień 2011 r.

Opracował:

Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Powiecie Wrocławskim

Stanisław Żygadło