

Uchwała Nr V/232/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego na rok 2011 wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego na rok 2011 wraz z uzasadnieniem

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedstawia radzie powiatu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

I. Na podstawie przedłożonego 17 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Powiatu Wrocławskiego na rok 2011 wraz z objaśnieniami Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w

ustawie o finansach publicznych.

2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym omówiono źródła dochodów oraz wydatki ujęte w ramach działów klasyfikacji budżetowej.
3. W projekcie budżetu na 2011 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 120.979.335 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 116.662.610 zł;
 - nadwyżka budżetu budżet w kwocie 4.316.725 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 4.316.725 zł;
4. Dochody bieżące zaplanowano w kwocie 67.098.108 zł, a wydatki bieżące w kwocie 67.098.108 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp dotyczącej nakazu równoważenia budżetu w zakresie tej kategorii dochodów i wydatków.
5. Określono rezerwę ogólną, która jest wyższa niż 0,1% ale niższa od 1% wydatków oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590 ze zm.), w świetle którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego należy utworzyć rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu (rezerwa powinna być co najmniej w kwocie

Ponadto Skład Orzekający stwierdza uchybienia polegające na:

- błędny opis kolumny 5 w załączniku nr 3;
- w części normatywnej uchwały nie wyodrębniono dochodów i finansowanych z nich wydatków z zakresie ochrony środowiska i z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudło